

新疆维吾尔自治区应急管理专家 管理办法（试行）

（征求意见稿）

第一章 总 则

第一条 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹协调应急管理资源和力量，充分发挥专家的决策咨询和专业技术支撑作用，保证专家规范有序地开展工作，根据《中华人民共和国安全生产法》《新疆维吾尔自治区安全生产条例》等有关法律法规的规定，制定本办法。

第二条 本办法适用于自治区应急管理厅专家的组织、使用和管理。本办法所称应急管理专家是指符合本办法规定的条件和要求，纳入专家库统一管理，具有应急管理领域专业知识、业务能力和应急处置经验，能够积极发挥智库作用，为全区安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等工作提供政策咨询和技术支持的专业人才。

第三条 自治区应急管理厅负责建立自治区应急管理专家库，分安全生产、防灾减灾救灾、应急救援三大类别，若干个行业（详见附件1）；各行业设组长1人、副组长1-2人。应急管理专家所属组别可以根据工作需要进行调整。

第四条 自治区应急管理厅成立专家管理委员会，主任由厅主要负责人担任，业务分管厅领导为副主任，成员由厅机关相关

处室及所属单位负责人组成，专家管理委员会办公室（以下简称专家办）设在厅规划财务处，负责专家的综合管理工作；各业务相关处室负责专家的资格审查、考核评价等工作；自治区安全技术研究院配合开展专家的日常管理工作。

第五条 专家应严格执行相关法律、法规和技术标准，实事求是开展专家活动，并对其做出的技术结论或提供结果的科学性和公正性负责。专家所在单位应积极支持专家参加应急管理技术服务的各项活动。

第六条 自治区应急管理专家原则上每届聘期为3年，实施考核评价和动态管理，视情况及时组织调整。

第二章 专家职责任务

第七条 专家的职责任务

（一）参与应急管理政策、法规、标准、规范、规划的制定、修订，对应急管理工作重大决策、重要规划论证和重大技术问题提供咨询和建议；

（二）参与生产安全事故、自然灾害的风险评估、应急响应、救助和恢复、调查评估，为防灾减灾救灾、应急救援提供政策咨询、分析研判和技术支持，为事故调查、事故鉴定、灾情快速评估等提供技术支撑；

（三）参与应急管理的科研项目、技术审查和成果审查论证、技术鉴定、技术服务机构资质审查等活动；

（四）参与应急管理检查、督导、核查、巡查等工作；

(五) 参与应急管理重大问题的专题调研和重大课题研究，参与应急管理教育培训和学术交流合作；

(六) 完成自治区应急管理厅委派的其它工作任务。

第三章 专家的选聘

第八条 专家选聘基本条件

(一) 遵纪守法，热爱应急管理事业，具有良好的职业道德，清正廉洁，秉公办事，自愿从事安全生产、防灾减灾、应急救援等技术服务工作，主动接受自治区应急管理厅的委派任务；

(二) 熟悉并掌握应急管理及所属行业法律、法规、方针政策和有关技术标准，具有较高的理论水平和丰富的实践工作经验，在全区相关行业领域具有较大影响力；

(三) 具备大学本科及以上学历、高级以上技术职称，或具有中级注册安全工程师、注册消防工程师等专业技术人员职业资格，有较强的专业素质和研判、解决问题的能力；

(四) 年龄原则不超过 65 周岁，身体健康，精力充沛，能胜任专家职责任务，能够独立承担相应的民事责任。

第九条 专家选聘不仅限于自治区有关部门、高校、科研院所、其他事业单位、企业、中介服务机构等。

第十条 专家选聘程序

(一) 申报。自治区应急管理厅组织开展专家申报推荐工作，申报采取推荐申报和本人自荐相结合的原则。申报人按要求填写《自治区应急管理专家申报表》（附件 2），提供具备专家条件

的相关证明材料。

(二) 审定。专家办会同业务相关处室负责对专家申报材料进行审查，并提请专家管理委员会研究审定。

(三) 聘用。经审定确认的专家名单，由自治区应急管理厅进行公告，发放专家聘书。聘期内接受专家办考核，考核结果作为动态调整依据，专家增补每年定期开展 1 次。

第四章 专家的权利与义务

第十一条 专家权利

(一) 执行委派任务时，有进入有关现场调查、调阅有关文件或技术资料、参加有关会议、向有关人员了解真实情况的权利。

(二) 有不受他人干预，实事求是、客观公正、独立自主做出技术审查结论或意见的权利。

(三) 受委派参与应急管理工作，有获取劳动报酬的权利。

第十二条 专家义务

(一) 遵纪守法，严格遵守本办法和工作纪律，按时按质按量完成委派工作任务的义务。

(二) 认真贯彻有关法律法规和技术标准，并不断加强学习提高工作水平和执行任务能力，科学、客观、公正地开展工作的义务。

(三) 严格执行国家保密制度，保守企业商业秘密和技术秘密，自觉遵守有利益关联回避制度的义务。

第五章 专家的使用

第十三条 选派使用专家，应遵循“按需申请、严格审批、利益回避”的原则，采取随机选派和指定选派相结合的方法。

第十四条 专家使用部门随机抽取专家建议名单，填写《自治区应急管理专家派遣审批单》（附件3）报分管厅领导审批后开展工作。一般性行政事务及无需提供专业技术支撑的事项不得使用专家。

需专家参加突发事件应急处置时，专家使用部门（单位）按需在专家库随机选取，报分管厅领导审批后开展工作。特别紧急任务时，可口头请示分管厅领导后补办审批手续。

第十五条 按照“谁使用、谁考评”的原则，使用部门（单位）在专家工作结束后，由专家使用部门（单位）对专家工作情况进行评议，填写《自治区应急管理专家考核评议表》（附件4）报专家办。

第十六条 为有效应对突发、紧急事件或特殊情况下可选用库外专家，使用单位经书面请示（附情况说明，主要包括拟使用专业技术人员的基本情况）分管厅领导同意后实施。

第十七条 专家费管理

（一）自治区应急管理厅将自治区本级外聘专家劳务费支出纳入部门年度预算；依据谁使用、谁报销的原则，按《自治区应急管理厅外聘专家劳务费管理办法》支付费用；

（二）厅机关和所属事业单位公职人员参与应急管理厅组织

专家任务的，不得发放报酬。

第六章 专家考核及管理

第十八条 使用部门（单位）根据专家的政治表现、工作实绩、专业能力，并结合企业反馈的评价信息，填写《自治区应急管理专家考核评议表》（附件4），提出评议意见。

第十九条 将专家参与的次数、表现情况和使用部门（单位）评价等内容纳入专家信用评级，建立信用等级和续聘相结合的调整机制。

信用评级分为优秀、良好、合格、不合格。自治区应急厅对年度信用评级为优秀或做出突出贡献的专家，将给予通报表扬和奖励，并作为推荐国家级专家优先人选；评为良好以上的专家费用按照《自治区应急厅外聘专家劳务费管理办法》标准发放；评为合格的专家费用降低一个标准（减少100元/天）；评为不合格的不再聘用。

第二十条 专家办每年不定期组织专家开展交流座谈和相关培训。各专业组长可组织内部技术交流活动，提升专家技术素养，强化专家自律。

第二十一条 专家有下列情形之一的，予以解聘，书面通知所在单位和本人，并进行公告。

（一）不履行职责和义务，不服从管理或无正当理由，连续3次不能接受自治区应急厅委派任务的；

（二）在执行任务期间，不能胜任工作、工作不负责任或违

背客观事实,提供有失公正的报告或错误结论的;

(三)利用委派期间为本单位或他人联系业务,推销产品,或故意打压、刁难被调查、检查、审查、核查单位以及技术服务机构的;

(四)收受被调查、检查、审查、核查单位和技术服务机构财物的,或在服务对象单位违规报销有关费用的;

(五)在纪律检查、监察调查中发现有不良行为,或被举报经查实有违规违纪行为的;

(六)信用等级评级结果不合格的;

(七)未能遵守自治区应急管理厅保密管理相关规定的;

(八)其它不宜继续从事专家工作的。

第二十二条 专家违反职业道德,在执行任务中降低标准,弄虚作假,或与生产经营单位有关人员勾结串通,提供虚假意见或技术结论的,提请其所在单位依照有关规定给予处分;造成他人损害或单位损失的,承担相应的法律责任;构成犯罪的,移交司法机关追究其刑事责任。

第七章 附 则

第二十三条 专家信息为非公开信息,各参与部门严禁向无关人员泄露、擅自公开专家个人信息。

第二十四条 本办法由新疆维吾尔自治区应急管理厅负责解释。

第二十五条 本办法自 2023 年 月 日起试行,试行期三

年。原自治区安监局印发的《新疆维吾尔自治区安全生产专家管理办法》同时废止。

- 附件：1. 《应急管理专家行业领域分类表》
2. 《自治区应急管理专家申报表》
3. 《自治区应急管理专家派遣审批单》
4. 《自治区应急管理专家考核评议表》

附件 1

应急管理专家行业领域分类表

| 类别 | 分组 |
|--------|----------|
| 安全生产类 | 煤矿 |
| | 金属非金属矿山 |
| | 油田开采地面工程 |
| | 危险化学品 |
| | 烟花爆竹 |
| | 工贸 |
| | 综合监管 |
| 防灾减灾救灾 | 森林草原防火 |
| | 地震 |
| | 地质灾害 |
| | 防汛抗旱 |
| | 气象灾害 |
| | 综合防灾减灾 |
| 应急救援类 | 安全生产专业救援 |
| | 综合救援 |

附件 2

自治区应急管理专家申报表

专业类别：

填报日期：

年 月 日

| | | | | | | |
|------------------|---------------------------------|---|---------------|-----------------------------|-----------------------------|--------------------|
| 姓 名 | | 性别 | | 出生年月 | | 1 寸免冠 照片 粘贴处 |
| 联系电话 | | | 职称 | | | |
| 身份证号 | | | 在岗情况 | 在岗 <input type="checkbox"/> | 退休 <input type="checkbox"/> | |
| 单位全称 | | | | | | |
| 单位地址 | | | | | | |
| 所在部门 | | | 职务 | | | |
| 单位电话 | | 传真号码 | | 电子信箱 | | |
| 毕业学校 | | | | 最高学历 | | |
| 所学专业 | | | 现从事的专业 及方向 | | | |
| 支撑方向 | 安全生产 <input type="checkbox"/> | 1.现场检查 <input type="checkbox"/> 2.调查评估 <input type="checkbox"/> 3.咨询服务 <input type="checkbox"/> 4.教育培训 <input type="checkbox"/> 5 其他 <input type="checkbox"/> | | | | |
| | 应急救援 <input type="checkbox"/> | 1.现场检查 <input type="checkbox"/> 2.调查评估 <input type="checkbox"/> 3.咨询服务 <input type="checkbox"/> 4.教育培训 <input type="checkbox"/> 5 其他 <input type="checkbox"/> | | | | |
| | 防灾减灾救灾 <input type="checkbox"/> | 1.现场检查 <input type="checkbox"/> 2.调查评估 <input type="checkbox"/> 3.咨询服务 <input type="checkbox"/> 4.教育培训 <input type="checkbox"/> 5 其他 <input type="checkbox"/> | | | | |
| 工 作 简 历 | (提交学历、职称有关证明材料, 可附页。) | | | | | |

| | |
|--------------------------|--|
| 发明、著作、学术论文情况（何时、何地出版或发表） | （提交主要研究成果鉴定证书及获奖证书的复印件、发表论文及专著的有关证明材料。） |
| 受过何种奖励 | （提交奖励证书复印件等有关证明材料，可附页。） |
| 应急管理相关工作主要业绩及研究成果 | （可附页。） |
| 专家本人意见 | |
| 推荐单位意见 | <p style="text-align: right;">（公章） 年 月 日</p> |

备注：个人推荐不需要单位推荐意见和盖章。

附件 3

自治区应急管理专家派遣审批单

使用处室（单位）：

| | | | | | | |
|-----------------|---|-----|------|------|--------|----|
| 使用事由 | | | | | | |
| 工作计划时间 | 年 月 日至 年 月 日，共计 天。 | | | | | |
| 具体技术与业务要求（处室填写） | 所需专业： 专家数量： 其他要求： | | | | | |
| 工作类别 | 1.现场检查 <input type="checkbox"/> 2.调查评估 <input type="checkbox"/> 3.咨询服务 <input type="checkbox"/> 4.教育培训 <input type="checkbox"/> 5 其他 <input type="checkbox"/> | | | | | |
| 目的地及相关企业名称等 | | | | | | |
| 随机抽取专家建议名单 | 姓 名 | 专 业 | 工作单位 | 联系电话 | 实际使用时间 | 备注 |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| 使用处室（单位）负责人意见： | | | | | | |
| 年 月 日 | | | | | | |
| 分管厅领导意见 | 签字： | | | | | |
| 年 月 日 | | | | | | |
| 备注 | | | | | | |

- 注：1.专家原则上先审批再使用；
2.应急救援等特殊情况后填写此表。
3.向专家办报备。

附件 4

自治区应急管理专家考核评议表

使用处室（单位）：

| | | | | | | | |
|------------|-------------|----|--|-------|--|----|--|
| 姓名 | | 性别 | | 职务/职称 | | 民族 | |
| 工作时间 | | | | | | | |
| 工作类别 | | | | | | | |
| 参与工作事项 | | | | | | | |
| 专家工作表现 | (1) 职业道德方面 | | 优秀 <input type="checkbox"/> 良好 <input type="checkbox"/> 合格 <input type="checkbox"/> 不合格 <input type="checkbox"/> | | | | |
| | (2) 公正廉洁方面 | | 优秀 <input type="checkbox"/> 良好 <input type="checkbox"/> 合格 <input type="checkbox"/> 不合格 <input type="checkbox"/> | | | | |
| | (3) 综合协调组织 | | 优秀 <input type="checkbox"/> 良好 <input type="checkbox"/> 合格 <input type="checkbox"/> 不合格 <input type="checkbox"/> | | | | |
| | (4) 专业能力素养 | | 优秀 <input type="checkbox"/> 良好 <input type="checkbox"/> 合格 <input type="checkbox"/> 不合格 <input type="checkbox"/> | | | | |
| | (5) 意见表达能力 | | 优秀 <input type="checkbox"/> 良好 <input type="checkbox"/> 合格 <input type="checkbox"/> 不合格 <input type="checkbox"/> | | | | |
| | (6) 其他意见建议： | | | | | | |
| 使用单位综合评价情况 | | | | | | | |
| 备注 | | | | | | | |